

image not found or type unknown



Одно из важных мест в системе правоохранительных органов занимает уголовно-исполнительная система, которая выполняет задачи воспитания осужденных, наряду с правоохранительными функциями, а также производственно-хозяйственную деятельность, материальное, бытовое и медицинское обеспечение.

Уголовно-исполнительная система - это государственный институт, исполняющий уголовные наказания, возложенные на граждан по закону.

Реформы уголовно-исполнительной системы реализовываются на принципах гуманизма, демократизма, учета международно-правовых актов по вопросам исполнения наказаний, расширения прав осужденных, участия общественных и правозащитных организаций в выработке и реализации мероприятий по реформированию уголовно-исполнительной системы.

Актуальность темы объясняется многими причинами. Реальное исполнение уголовных наказаний является главным условием удачной борьбы с преступностью. Согласно закону, исполнение уголовных наказаний возлагается на специальные органы государства. Исполнение большего вида наказаний связано с реализацией специальных форм, средств и методов, применяющие эти органы для выполнения поставленных перед ними целей и задач.

Политика в сфере борьбы с преступностью является частью социальной внутренней политики государства. Ее делят на политику в сфере предупреждения преступности, уголовную политику и уголовно-исполнительную политику.

Уголовно-исполнительная политика устанавливает принципы, цели, стратегии, основные направления, формы и методы деятельности государства по обеспечению исполнения наказания, исправлению осужденных, предупреждению совершения новых преступлений, как осужденными, так и иными лицами.

Субъектами формирования уголовно-исполнительной политики выступают Президент Российской Федерации, Федеральное собрание РФ и Правительство РФ. Субъектами исполнения уголовно-исполнительной политики выступают центральные и территориальные органы уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ, органы управления военными уголовно-исполнительными учреждениями, а также учреждения и органы, на которые законом возложено исполнение уголовного наказания.

## **Понятие, история зарождения уголовно-исполнительной системы**

Обязательно необходимой для любого государства является функция исполнения наказаний. Любое государство вынуждено обращаться к наказанию лиц, совершивших преступление, их изоляции от общества до тех пор, пока существует преступность. Так же объективно существование органов и учреждений, исполняющих наказание, которые в целом представляют собой определенную систему. В различных странах данную систему определяют, как тюремную или пенитенциарную в зависимости от сложившихся традиций и особенностей политики государства в сфере исполнения наказаний. В Российской Федерации для характеристики органов и учреждений, исполняющих наказания, используется термин «уголовно-исполнительная система», который пришел на смену термину «исправительно-трудовая система», который использовался в советский период, в результате кардинальных реформ 1990-х годов и изменения политики государства в сфере исполнения наказаний.

Впервые термин «уголовно-исполнительная система» был введен в законодательный оборот Законом РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: Закон Российской Федерации № 5437-1 от 21 июля 1993 года // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 33. Ст. 1316., где применялся для обозначения выстроенной совокупности учреждений и органов, исполняющих наказания только в виде лишения свободы.

К таким учреждениям и органам относились: колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, исправительные колонии общего, строгого или особого режима, тюрьмы и следственные изоляторы.

В 1802 г. было создано Министерство внутренних дел России, в котором вопросами исполнения наказаний ведало ведомство полиции, что явилось первым шагом к установлению единой государственной тюремной системы управления в России. Главное тюремное управление (ГТУ) появилось в составе МВД России в 1879 г., а в 1895 г. оно было передано в ведение Министерства юстиции и просуществовало там до 1922 г.

Орган управления местами заключения неоднократно преобразовывался с момента установления советской власти: сначала в тюремное управление; позднее в тюремную коллегия при Наркомате юстиции (1918 г.).

Постановлением ВЦИК и СНК от 31 декабря 1930 г. «О мероприятиях, вытекающих из ликвидации Наркомата внутренних дел РСФСР и Наркоматов внутренних дел автономных республик» на Наркомат юстиции РСФСР возлагалось общее руководство исправительно-трудовой политикой и законодательством, организация и руководство местами лишения свободы. Для этого в его составе снова было образовано Главное управление исправительно-трудовых учреждений.

Постановлением ВЦИК и СНК СССР от 27 октября 1934 г. исправительно-трудовые учреждения были переданы в ведение НКВД СССР. В марте 1953 г. места заключения (кроме политических) вновь передаются Министерству юстиции, но спустя год их опять возвращают в состав Министерства внутренних дел.

Более поздний этап реформирования уголовно-исполнительной системы связывается с принятием 8 октября 1997 г. Указа Президента РФ «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел РФ» О реформировании уголовно - исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 года № 1100 // Российская газета. - 1997. - 15 октября., согласно которому уголовно-исполнительная система снова передается в ведение Министерства юстиции РФ.

В настоящее время территориальные органы уголовно-исполнительной системы создаются федеральным органом уголовно-исполнительной системы на территориях субъектов РФ. К ним относятся главные управления или управления исполнения наказаний (ГУИН, УИН), создаваемые в структуре органов юстиции краев, областей и республик в составе Российской Федерации и находятся в централизованном управлении центрального органа управления уголовно-исполнительной системы - Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) Министерства юстиции РФ.

### **Структура, задачи и принципы деятельности уголовно-исполнительной системы**

*В состав Уголовно-исполнительной системы входят:*

- 1) учреждения, которые исполняют наказания;
- 2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;

3) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний.

Также по решению законодательства в уголовно-исполнительную систему можно отнести следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, лечебные, учебные и другие учреждения. Территориальные органы уголовно-исполнительной системы формируются федеральным органом уголовно-исполнительной системы. Территориальные органы уголовно-исполнительной системы исполняют руководство подведомственными учреждениями, исполняющими наказания, а также специальными подразделениями уголовно-исполнительной системы по конвоированию.

*Федеральная служба исполнения наказаний является федеральным органом исполнительной власти. Она выполняет такие функции, как:*

- правоприменительную;
- функцию контроля и надзора в системе исполнения уголовных наказаний;
- функцию содержания лиц, подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, а также охране и конвоированию подсудимых, содержащихся под стражей;
- функцию контроля за поведением осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и условно осужденных.

*К основным задачам уголовно - исполнительной системы относят следующие:*

- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, осуществляющих наказания,
- обеспечение безопасности содержащихся в них заключенных, а также персонала, должностных лиц и граждан, которые находятся на территориях данных учреждений;
- исполнение уголовных наказаний без изоляции от общества, связанные с заключением под стражу, а также исключительной меры наказания;
- привлечение осужденных к труду, повышение общего и профессионального образования осужденных;

- содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность;
- конвоирование осужденных.

*К принципам деятельности уголовно-исполнительной системы относят следующие:*

Деятельность уголовно-исполнительной системы реализуется на основании принципов гуманизма, законности, уважения прав человека, что отвечает принципам уголовно-исполнительного законодательства.

## **Правовое положение и основные функции уголовно-исполнительной системы России**

Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) как федеральный орган исполнительной власти

*Функция исполнения наказаний* - это необходимость для всякого государства. Пока существует преступность, государство вынуждено обращаться к наказанию лиц, совершивших преступление, изолировать их от общества. Также необходимо существование органов и учреждений, исполняющих наказание, которые в совокупности представляют определенную систему. В Российской Федерации для характеристики органов и учреждений, исполняющих наказания, используется термин уголовно-исполнительная система. Первоначально данный термин был введен в законодательный оборот Законом РФ от 21 июля 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 (ред. от 02.04.2014) // Ведомости СНД и ВС РФ. - 1993. - № 33. - Ст. 1316., где применялся для обозначения единой системы учреждений и органов, исполняющих наказания только в виде лишения свободы.

К таким учреждениям и органам относили: колонии-поселения, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения, исправительные колонии общего, строгого или особого режима, тюрьмы и следственные изоляторы. Ч. 14 ст. 16 УИК РФ расширил этот перечень, включив в него уголовно-исполнительные инспекции, арестные дома.

На сегодняшний день территориальные органы уголовно-исполнительной системы создают федеральные органы уголовно-исполнительной системы на территориях субъектов РФ. К ним относят главные управления или управления исполнения наказаний (ГУИН, УИН), которые создаются в структуре органов юстиции краев,

областей и республик в составе Российской Федерации и находятся в централизованном управлении центрального органа управления уголовно-исполнительной системы - Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН) Министерства юстиции РФ.

Положения о федеральном органе уголовно-исполнительной системы (ФСИН), его структура и предельная численность утверждаются Президентом Российской Федерации.

*Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН) является федеральным органом исполнительной власти. Его деятельность направлена на реализацию следующих основных функций:*

правоприменительная;

по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных;

по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию;

по контролю над поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

*Структура Федеральной службы исполнения наказаний включает в себя:*

1) аппарат директора;

2) управление безопасности;

3) управление социальной, психологической и воспитательной работы с осужденными;

4) управление конвоирования и спецперевозок;

5) управление следственных изоляторов центрального подчинения;

6) управление исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы;

7) управление социальной адаптации осужденных;

8) бюро исполнения приговоров и специального учета и др.

ФСИН России возглавляет директор, который назначается на должность и освобождается от нее Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. Назначение на должности высшего начальствующего состава сотрудников уголовно-исполнительной системы и освобождение от указанных должностей осуществляет Президент РФ по представлению Министра юстиции РФ, если иное не установлено федеральным законом.

Следует отметить, что согласно ст. 5 Закона об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, в уголовно-исполнительную систему могут включать по решению Правительства РФ предприятия, которые специально созданы для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения. В настоящее время медицинское обслуживание осужденных и подследственных обеспечивают 130 больниц различного профиля, медицинские части или здравпункты в каждом учреждении, 58 лечебных исправительных учреждения для больных туберкулезом, 8 лечебных исправительных учреждений для больных наркоманией.

Производственный потенциал уголовно-исполнительной системы составляют 263 федеральных государственных унитарных предприятия, 496 центров трудовой адаптации осужденных, 36 лечебно-производственных и 33 учебно-производственных мастерских. При исправительных и воспитательных колониях работают 310 вечерних общеобразовательных школ и 483 учебно-консультационных пункта, 333 профессионально-технических училища.

Финансирование расходов на содержание центрального аппарата ФСИН России, ее территориальных органов, учреждений, исполняющих наказания, следственных изоляторов, реализуется за счет средств федерального бюджета. В целях дальнейшего совершенствования системы исполнения уголовных наказаний на основании рекомендаций Комитета министров Совета Европы по вопросам, связанным с Европейскими пенитенциарными правилами, Президентом РФ принято решение о поэтапном реформировании уголовно-исполнительной системы. В настоящее время действует Федеральная целевая программа Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы), утвержденная Постановлением Правительства РФ от 5 сентября 2006 г. № 540 О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»: Постановление Правительства РФ от 05.09.2006 //Собрание законодательства РФ. - 2006. - №39. - Ст. 4075. Основная цель Программы - приведение условий содержания подследственных и осужденных в соответствие с законодательством России для

перехода к международным стандартам.

*Основные задачи программы:*

- реконструкция и строительство следственных изоляторов с условиями содержания подследственных в соответствии с законодательством РФ;
- реконструкция и строительство исправительных учреждений с условиями содержания осужденных в соответствии с законодательством РФ;
- строительство 25-ти следственных изоляторов с условиями содержания подследственных в соответствии с международными стандартами и ряд других.

## **Заключение**

Уголовно-исполнительная система - это государственный институт, который ведает исполнением уголовных наказаний, наложенных на граждан в соответствии с законом.

Под единой уголовно-исполнительной системой России понимается вся совокупность учреждений, органов, которые непосредственно исполняют уголовные наказания и реализуют иные меры уголовно-правового воздействия, и комплекс органов и организаций, обеспечивающих и содействующих исполнению уголовных наказаний.

*Основные задачи уголовно - исполнительной системы следующие:*

- исполнение уголовных наказаний без изоляции от общества, связанные с заключением под стражу, а также исключительной меры наказания;
- обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, осуществляющих наказания, безопасности содержащихся в них заключенных, а также персонала, должностных лиц и граждан, которые находятся на территориях данных учреждений;
- привлечение осужденных к труду, повышение их общего и профессионального образования;
- обеспечение охраны здоровья осужденных;



- содействие органам, которые осуществляют оперативно-розыскную деятельность;
- конвоирование осужденных. Другие задачи могут быть установлены только федеральным законом.

Деятельность уголовно-исполнительной системы основывается на принципах гуманизма, законности, уважения прав человека. Это в полной мере отвечает принципам уголовно-исполнительного законодательства. К числу общеправовых принципов уголовно-исполнительного законодательства относят законность, гуманизм, демократизм, равенство осужденных перед законом.

*Уголовно-исполнительная система содержит:*

- 1) учреждения, которые исполняют наказания;
- 2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;
- 3) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний.

*Учреждения, исполняющие наказания, обязаны:*

- 1) обеспечивать исполнение уголовно-исполнительного законодательства Российской Федерации;
- 2) создавать условия для обеспечения правопорядка и законности, безопасности осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на их территориях;
- 3) обеспечивать привлечение осужденных к труду, а также осуществлять их общее и профессиональное образование и профессиональное обучение;
- 4) обеспечивать охрану здоровья осужденных;
- 5) осуществлять деятельность по развитию своей материально-технической базы и социальной сферы;
- 6) в пределах своей компетенции оказывать содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

**Список использованных источников**

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. // Российская газета. - 1993. - 25 декабря.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 № 1-ФЗ (ред. от 23.06.2014) // Российская газета. - 1997.
3. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1
4. О реформировании уголовно - исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 8 октября 1997 года № 1100
5. О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2007 - 2016 годы)»: Постановление Правительства РФ от 05.09.2006
6. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р (ред. от 31.05.2012)
7. Зубков А. И. Уголовно-исполнительное право: учебник. - М.: Норма
8. Кислицын М. К. Уголовно-исполнительное право РФ. - М.: Юрайт